



ELŐTERJESZTÉS
Csörög Község Önkormányzat Képviselő-testületének ülésére

Az előterjesztés tárgya:

**Beszámoló az önkormányzati adóhatóság 2022. évi tevékenységéről,
a helyi adóbevételek alakulásáról**

A napirendet tárgyaló ülés dátuma:	2023. február 28.
A napirendet tárgyaló ülés:	Képviselő-testület
A napirendet tárgyaló ülés típusa-1:	<u>nyílt</u> / zárt
A napirendet tárgyaló ülés típusa-2:	<u>rendes</u> / rendkívüli
A határozat elfogadásához szükséges többség típusa:	<u>egyszerű</u> / minősített
A szavazás módja:	<u>nyílt</u> / titkos
A napirendet tárgyaló bizottság:	<u>Pénzügyi Bizottság</u> / Szociális Bizottság

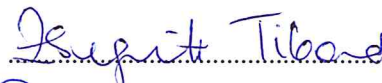
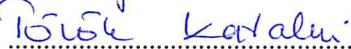
Előterjesztő:

Kiskuti Petra


.....

Az előterjesztést készítette:


Zsugonits Tiborné


.....

.....

Török Katalin

Az előterjesztést törvényességi szempontból megvizsgálta:

Kiskuti Petra jegyző


.....

Törvényességi észrevétel:

nincs / az alábbi

Melléklet:

-

A napirendi pont tárgyalására meghívást kap:

-

1. A TÁRGYALANDÓ TÉMAKÖR BEMUTATÁSA

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint az egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a települési önkormányzatok képviselő-testülete a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdése a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok közé sorolja a helyi adóval, gazdaság szervezéssel kapcsolatos feladatokat.

Csörög Község Önkormányzatának feladatellátását a saját bevételek és az állami támogatások biztosítják. A helyi adókból származó bevételek az önkormányzat saját bevételeit növelik, abból állami elvonás nincs. Az önkormányzati adóhatóság által beszedett központi adók (gépjárműadó) 2020. évtől a Magyar Államkincstár központi (JEVA) számlára teljes egészében utalásra került, a talajterhelési díj viszont az önkormányzatot illeti meg.

Települési adó bevezetésére önkormányzatunknál 2022-ben nem került sor.

Az önkormányzati adóhatóság a jegyző, az adóügy ügyintézők az ő nevében járnak el. Az adóügyi ügyintézők látják el az önkormányzat működéséhez szükséges források jelentős részének beszedését, egyben más, az állam által ide delegált hatósági feladatokat is végeznek. Az adóhatósági munka nagyságrendjét az ügyiratforgalom száma is tükrözi, mely a főszámok tekintetében a Polgármesteri Hivatal ügyiratforgalmának közel 58 %-át teszi ki.



Az önkormányzati adóhatósági munka szabályozását az új jogszabályi háttér változását követően 2018. január 01. napjától az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (továbbiakban: Art.), az adóigazgatási eljárás rendjéről szóló 2017. évi CLI. törvény (továbbiakban: Air.), az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásról szóló 2017. évi CLIII. törvény (továbbiakban: Avt.), valamint az adóigazgatási eljárás részletszabályairól szóló 465/2017. (XII. 28.) Korm. rendelet határozzák meg. Az egyes adónemekre vonatkozó részletes szabályokat az ún. egyedi jogszabályok, a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.), a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény (továbbiakban Gjt.) és a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény (továbbiakban Ktd.) tartalmazza. Ezeket egészíti ki Csörög Község Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról és a helyi adózással összefüggő egyes kérdésekről szóló 3/2016. (II. 11.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: Ör.).

Helyi önkormányzat adómegállapítási jogáról

Az önkormányzat képviselő-testületének egyik alapjoga, hogy önkormányzati rendelet útján a helyi adóztatást szabályozza. Egyes adók, díjak (gépjárműadó, talajterhelési díj) esetében központi egységes szabályozás alapján, míg a helyi adók esetében törvényi keretek között helyi rendelet is szabályozza az adóztatást.

A helyi adóztatás az önkormányzat kezében továbbra is olyan lehetőség, amely a helyi vagyoni érdekelttséghez, a kommunális fejlesztésekhez, valamint a helyi gazdasági tevékenységhez kapcsolódhat. A szabályozás lehetővé teszi azt, hogy a lakosság és a vállalkozók is adóztathatóak legyenek. Csörögben mind a háztartások (magánszemélyek), mind a gazdálkodók (vállalkozók) adóalanynak minősülnek. A Htv-ben nevesített adónemek közül Csörög Önkormányzata a magánszemélyek kommunális adóját, és a telekadót és a helyi iparüzési adót vezette be.

Az alapterület szerint működtetett telekadóra, a magánszemély kommunális adóra vonatkozó törvényi felső mértékek 2005. január 1-jétől a Központi Statisztikai Hivatal által közzétett fogyasztói árszínvonal változással – 2003. évtől kezdődően az adóévet megelőző második évig eltelt évek inflációs adatával korrigálva – valorizálhatóak. A törvényi felső mérték és a valorizáció együttesen határozza meg ezen adónemekben az adómaximumot.

Csörög Községben 2022. évben az alábbiak szerint alakultak a helyi adómértékek:

Adónem	Törvényi maximális adómérték	Csörögben bevezetett adómérték	A törvényi lehetőség százalékos kihasználása
Telekadó	398,3 Ft/m ²	belterület esetén 20 Ft/m ² külsőterület esetén 10 Ft/m ²	5,0 %
Magánszemélyek kommunális adója	33 859,6 Ft/lakás	10.000 Ft/lakás	29,5 %
Helyi iparüzési adó	1 %	1,7 %	100 %

A 2022. évi adóügyi feladatok végrehajtásának adónemenkénti részletezése

Magánszemélyek kommunális adója

2022. évben az Ör. 8. § a), b) pontjai alapján adókötelezettség terheli a lakás és nem lakás céljára szolgáló épületet, épületrészt, továbbá azt a magánszemélyt, aki az önkormányzat illetékességi területén nem magánszemély tulajdonában álló lakásbérleti jogával rendelkezik. A Képviselő-testület a beszámolóval érintett évben a kommunális adó mértékén nem változtatott, adótárgyanként, lakásbérleti jogonként az adó mértéke 10.000 Ft/év.

A magánszemélyek kommunális adóját az önkormányzati adóhatóság kivetéssel állapítja meg. Az adó megállapításához a fizetésre kötelezetteknek, kötelezetteknek adóbevallást kell benyújtani. A továbbiakban mindaddig nem kell bevallást adni, ameddig az adóztatást érintő változás nem áll be. Éves munkánkat jellemzi, hogy a tulajdonosok adataiban történő változásokat folyamatosan figyelemmel kell kísérnünk, hiszen a tulajdonjog-változásról a Földhivatal nem értesíti hatóságunkat, az adózók pedig bevallási kötelezettségüket sok esetben csak többszöri felszólításra

teljesítik. A változás bejelentését követően az adózó adófizetési kötelezettségéről, a befizetés határidőjéről, esetleges adótörlesztéséről, adóalanyiság megszüntetéséről és a jogorvoslati lehetőségről határozat formájában értesül.

Az Art. 2. számú melléklete szerint az adózó a magánszemély kommunális adóját a naptári évben fél évente, két egyenlő részletben március hónap tizenötödik napjáig, valamint szeptember hónap tizenötödik napjáig fizeti meg.

Adózók száma 2022 év:

733

Adónem	Eredeti előirányzat 2022.	Befizetés teljesítése 2022. 12. 31.	Teljesítés %
Magánszemélyek kommunális adója	5.500.000	5.506.940	100 %

Telekadó

Az Ör. 4. §-a alapján adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő telek.

Az 5. § alapján mentes az adó alól:

- az építési engedély kiadását követő félév első napjától a használatbavételi engedély megszerzéséig, de legfeljebb 2 évig
- az épület, épületrész hasznos alapterületével egyező telekrész,
- az építési tilalom alatt álló telek adóköteles területének 50%-a.

Az adó mértéke belterületi telek esetében 20 Ft/m²/év, külterületen lévő telkek esetén 10 Ft/m²/év volt.

A telekadót az önkormányzati adóhatóság kivetéssel állapítja meg. Az adó megállapításához a fizetésre kötelezetteknek, kötelezetteknek adóbevallást kell benyújtani. A továbbiakban mindaddig nem kell bevallást adni, ameddig az adózást érintő változás nem áll be. Ennél az adónemnél is folyamatosan figyelemmel kell kísérnünk a tulajdonosok adataiban történő változásokat, hiszen a tulajdonjog-változásról a Földhivatal nem értesíti hatóságunkat, az adózók pedig bevallási kötelezettségüket sok esetben csak többszöri felszólításra teljesítik. A változás bejelentését követően az adózó adófizetési kötelezettségéről, a befizetés határidőjéről, esetleges adótörlesztéséről, adóalanyiság megszüntetéséről és a jogorvoslati lehetőségről határozat formájában értesül.

Az Art. 2. számú melléklete szerint az adózó a telekadót a naptári évben fél évente, két egyenlő részletben március hónap tizenötödik napjáig, valamint szeptember hónap tizenötödik napjáig fizeti meg.

Adózók száma 2022 év:

281

Adónem	Eredeti előirányzat 2022.	Befizetés teljesítése 2022. 12. 31.	Teljesítés %
Telekadó	4.000.000	3.543.326	89 %

Helyi iparűzési adó

Helyi iparűzési adófizetési kötelezettség az önkormányzat illetékességi területén állandó 2022. évre végzett vállalkozási tevékenységet végző személyeket terheli.

A 2022. évben a helyi iparűzési adót – ha az önkormányzati rendelet szerinti adómérték 1%-nál több – továbbra is 1%-os adómérték alkalmazásával kellett megállapítani a mikro-, kis- és középvállalkozásoknak a Htv. rendelkezéseire figyelemmel.

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén végzett vállalkozási tevékenység (a továbbiakban: iparűzési tevékenység), ha ott székhellyel, telephellyel rendelkezik függetlenül attól, hogy tevékenységét részben vagy egészben székhelyén (telephelyén) kívül folytatja.

Az adó alanya a vállalkozó. Az adókötelezettség az iparűzési tevékenység megkezdésének napjával keletkezik és a tevékenység megszüntetésének napjával szűnik meg.

Az Ör. 11. § (1) bekezdése alapján állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén 2022. évben az adó évi mértéke az adóalap 1,7 %-a, de ezt a fenti törvényi rendelkezés alapján 2022. évben nem lehetett alkalmazni.

A helyi iparűzési adó esetében az adózó maga állapítja meg, vallja be és fizeti meg az adót (önadózás). A kivetési adónemektől eltérően helyi iparűzési adó tekintetében a vállalkozókat minden évben bevallási kötelezettség terheli, melyet május 31. napjáig kell benyújtaniuk az önkormányzati adóhatósághoz.

Adózók száma 2022 év:

190

Adónem	Eredeti előirányzat 2022	Befizetés teljesítése 2022. 12. 31.	Teljesítés %
Helyi iparűzési adó	11.000.000	12.696.894	115 %

Gépjárműadó

A Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 2020. június 18-tól hatályos 37. § (1) bekezdés a) pontja szerint a gépjárműadóról szóló törvény alapján a belföldi gépjárművek után az önkormányzatot az általa 2020. évben beszedettgépjárműadó nem illette meg.

A Magyar Közlönyben megjelent egyes adótörvények módosításáról szóló 2020. évi CXVIII. törvény 101. §-a alapján 2021. január 1-jétől az állami adóhatóság vette át a gépjárműadóval kapcsolatos feladatokat az önkormányzati adóhatóságoktól, így csak a hátralék kezelés maradt az önkormányzatnál.

Adózók száma 2022 év:

355 hátralékos

Így a 2022. évben befolyt 676.812 forint végrehajtásból befolyt bevétel elutalásra került a központi költségvetésnek.

Talajterhelési díj

Bár a talajterhelési díj nem helyi adó, beszedése és a beszedéshez kapcsolódó eljárások lefolytatása a helyi adóhatóság feladatai közé tartozik.

A Ktd. 2004. július 1-jei hatállyal – más díjak mellett – rendelkezett a talajterhelési díj megfizetésének kötelezettségéről. A díj bevezetésének célja a környezet és természet védelme, terhelésének mérséklése, ugyanakkor ösztönzése a környezetet használóknak az ezek megóvását szolgáló tevékenységre. Azon adóalanyokat terheli, akik a kiépített közcsatornára nem csatlakoztak rá.

A talajterhelési díjjal összefüggő kötelezettségek teljesítése önadózás útján történik, az önadózás rendszerében pedig az adót az adott adózó köteles megállapítani, és azt az adóbevallás útján közölni az adóhatósággal. A talajterhelési díjjal kapcsolatos bevallás benyújtásának és kitöltésének könnyítése érdekében a díjfizetésre kötelezetteknek – a DMRV Zrt. által megküldött vízfogyasztási adatok figyelembevételével – kötelezést nélkülöző tájékoztató levelet küldünk ki. A 2022. évben díjfizetésre kötelezett részére küldtük meg a bevalláshoz szükséges nyomtatványt.

A bevallások beérkezése, feldolgozása, valamint a hiányzó bevallások pótlására történő felszólítás a mai napig folyamatosan történik. Az adózók – igen nagy számban – bevallási kötelezettségüknek többszöri felszólításunk ellenére sem tesznek eleget. Számos esetben a díjfizetésre kötelezett a bevallási kötelezettség elmulasztása miatt kiszabott bírságot előbb megfizeti, minthogy kötelezettségét teljesítse Hatóságunk felé.

A talajterhelési díj megfizetése jelentős problémát okoz a lakosság azon körében, akik anyagi körülményeik miatt még az érdekeltségi hozzájárulást sem tudták megfizetni, így lehetőségük sincs a csatorna rákötésre. Teljes körű adategyeztetést és ellenőrzést igényel azoknak az eseteknek a tisztázása, amikor a díjfizetésre kötelezett ugyan rákötött a csatornára, de a szolgáltató nyilvántartásában ezt nem szerepelteti, illetve, amikor a díjfizetésre kötelezett vitatja a szolgáltató által kimutatott vízfogyasztási adatot.

2022. évben 1.756.900 forint talajterhelési díj folyt be önkormányzatunk számlájára, mely összeg a települési önkormányzat környezetvédelmi alapjának bevételét képezi.

A hivatkozott törvény a környezetvédelmi alaphoz történő felhasználás körét is meghatározza:

„...felhasználásnak minősül különösen a csatornázás, a szennyvíztisztítás, a vízbázisvédelem, a települési monitoring kialakítása és működtetése, a tartós környezetkárosodások kármentesítése, a potenciális és a tényleges szennyezőforrások szennyezésének megelőző, illetve utólagos műszaki védelme.”

Hatósági bizonyítványok, adóigazolások

Az adóhatóság hatáskörében eljárva, a nyilvántartásában szereplő adatok alapján, a kiállítás napján fennálló állapotnak megfelelő, az adózó által kért és a jogszabályban előírt adattartalommal, az adózó kérelmére hatósági igazolást állít ki. A kiállítása abban az esetben történhet, amennyiben az adózó folyószámlája tartozást nem mutat. Az eljárási határidő 6 nap, de az ügyfelek érdekében soron kívül, vagy legkésőbb a következő félfogadási napra elkészül az adóigazolás.

2022. évben kiállított hatósági bizonyítvány száma 7 db, elutasított kérelem adóhátralék miatt nem volt, mivel az esetleg tartozással rendelkező adózó egyeztetés után rendezte fizetési kötelezettségét.

Adó- és értékbizonyítványok elkészítése

Adó- és értékbizonyítványok kiállítása hagyatéki eljáráshoz, gyámügyi eljáráshoz, végrehajtási eljáráshoz és egyéb eseti közigazgatási eljáráshoz történik, az önkormányzat illetékességi területén található ingatlanokra vonatkozóan.

Az adóügyi ügyintéző 2022 évben 85 db adó- és értékbizonyítvány kiállítását végezte el, az értékelésre minden alkalommal helyszíni szemlével került sor.

Hátralékkezelés, behajtási tevékenység

A végrehajtási eljárás célja a meg nem fizetett adó tartozások behajtása. Adó tartozásnak minősül a határidőben meg nem fizetett adó. Az Avt. 30. § (1) bekezdése alapján az adóhatóság a tartozás megfizetésére az adóst felhívhatja, eredménytelen felhívás esetén a végrehajtást megindítja.

Adóhátralékok tekintetében végrehajtási eljárás megindításának keretében törvényes eszközök széles körének alkalmazásával lépünk fel az önkéntesen nem teljesítőkkel szemben. Hatóságunk kezében eszközként a munkabérletiltás, a gépjármű forgalomból való kivonatása, az ingatlanra való jelzálogjog bejegyzés és az inkasszó van.

A végrehajtási cselekmények előkészítése, a megtehető intézkedések megtétele igen sok adminisztratív munka eredményeképpen jön létre. A behajtási munkafolyamat során sokszor a megismételt adatkérés, felszólítás is eredménytelen, illetve csak többször megkísérelt behajtási cselekmény eredményeképpen folyik be az adó tartozás vagy annak egy része.

Az adózók munkáltatójára vonatkozó szükséges adatokat folyamatosan megkérjük a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelőtől. Sajnos számtalan esetben előfordul, hogy az adóhátralékkal rendelkezők jelentős részének nincs nyilvántartott jogviszonya, melynek következtében munkabérből, járandóságból letiltást az adóhatóság nem tud eszközölni. Igen jelentős azok száma, akik csak olyan jövedelemmel rendelkeznek, melyből a végrehajtási jogszabály előírásai alapján letiltás nem foganatosítható (pl. rokkantsági járadék, ápolási díj). Gyakori, hogy a megkért és megkapott adatok téves információt tartalmaznak, a letiltási rendelvénnyel eredménytelenül érkeznek vissza, mivel az adós munkaviszonya időközben megszűnt. A letiltás hosszabb időre elhúzódó végrehajtási cselekmény, hiszen az adós munkabérének, nyugdíjának maximum 33 %-a vonható le. 2022 évben 15 hátralékos munkáltatója felé bocsájtottunk ki letiltási rendelvényt.

A bankszámlaszámok aktualizálását követően 2 adóhátralékos számlájára nyújtottunk be inkasszót.

Az adók módjára behajtandó köztartozások esetében az önkormányzati adóhatóság nem a saját ügyében jár el, hanem más szerv, hatóság (kimutató szerv) által megállapított fizetési kötelezettséget érvényesíti az önkéntes teljesítés elmaradása miatt, végrehajtás eljárás keretében (pl. elővezetési költség). A kimutató szerv megkeresésével indul az eljárás, melyben az önkormányzati adóhatóság feladata a kintlévőség beszedésére korlátozódik. A behajtási megkeresésben fel kell tüntetni a behajtást kérő azonosításához szükséges adatokat, a behajtást kérő pénzforgalmi számlaszámát, a fizetésre kötelezett nevét és adóazonosító számát, személyazonosító adatait és lakcímét, a tartozás jogcímét, a fizetési kötelezettséget elrendelő döntés számát, jogerőre emelkedésének napját, a teljesítési határidőt, a tartozás összegét és esetleges járulékait, és annak a jogszabályhelynek pontos megjelölését, amely az adók módjára való behajtást lehetővé teszi. Magánszemély esetében a lakóhely szerint illetékes önkormányzati adóhatóság feladata a köztartozás beszedése végrehajtási eljárás keretében. Sikeres behajtás esetén, az adók módjára behajtott összeget az adóhatóság soron kívül átutalja a végrehajtást kérő által megjelölt számlaszámra. 2022. évben 138 ügyben jártunk el a végrehajtási eljárásnak megfelelően.

A behajtási munka értékelése során meg kell állapítani, hogy a még fennálló korábbi évek hátralékának behajtása egyre nehezebb, mivel ez az adózói kör az, akivel szemben már évek óta többször, többféle módon megkíséreltük beszedni a tartozást, sajnos eddig eredménytelenül.

Jelentős mennyiségű a Rendőrség részéről érkező megkeresések száma, melynek sajnos kevés esetben tudunk sikerrel eleget tenni, tekintettel arra, hogy a megbírságot letiltható jövedelemmel vagy vagyonnal nem rendelkezik.

2022. évi egyéb tevékenységek

Az adóügyi ügyintézők látják el a településen bevezetett adónemekkel kapcsolatos bevallási, nyilvántartási, ellenőrzési, adóbeszedési feladatokat. Az adóhatóság pénzforgalmának számítógépes könyvelése, előírások, törlések vezetése, negyedévenkénti zárási eredményekről készült összesítő megküldésével adatot szolgáltatunk a Magyar Államkincstár részére. Külön ki kell emelni az adatok személyes védelmét és az adótitok fontosságát, figyelemmel arra, hogy az adóhatóság dolgozóit a hivatali eljárás során tudomására jutott minden irat, adat, tény, körülmény tekintetében titoktartási kötelezettség terheli.

A terhelést követően február végén hatóságunk valamennyi adózó részére megküldte a 2022. I. félévi kötelezettségről és az esetleges tartozásról a számlaegyenleget, valamint a befizetéshez szükséges csekket. A II. félévi értesítőket és a befizetéshez szükséges csekket augusztus végén kapták meg az adózók, a két félévben közel 2970 db értesítőt küldtünk ki az ügyfelek részére. Az éves adófizetési kötelezettségről szóló értesítőket iktatás nélkül, normál postai küldeményként kerültek postázásra.

Összegzésként elmondhatjuk, hogy az adózással, adókivetéssel, adóbehajtással kapcsolatos feladatok nagyon sokrétűek, jogszabályok által behatárolt pontos munkát igénylő feladatok elvégzését jelenti. Az ügyintézési határidők betartása feszített munkatempót kíván meg a munkatársakról, melyet a bevallási határidőkhöz, negyedéves jelentésekhez, az adóév zárásához, indításához kapcsolódó munkatorlódás, illetve a szerteágazó és változó jogszabályi háttér igencsak megnehezíti.

Pozitív fejleményként rögzíthetjük, hogy a tavalyi évekhez képest azért emelkedett azok száma, akik teljesítik bevallási kötelezettségüket akár a magánszemélyek kommunális adója, akár a telekadó vonatkozásában.

Növekvő teherként van jelen az adóhatóság munkájában, hogy folyamatosan nő az adó- és értékbizonyítvány kiállítására irányuló megkeresések száma végrehajtási eljárásokhoz vagy hagyatéki, póthagyatéki eljárásokhoz.

Az adóhatósági munkát napi szinten végző ügyintézők munkáját nehezíti, hogy nem kizárólag adóügyekkel foglalkoznak, hiszen mindenki osztott munkakörben dolgozik. Ennek ellenére véleményem szerint az adóhatóság munkája jó színvonalú. Minden szempontot figyelembe véve munkánkat az Önkormányzat Képviselő-testületének, valamint az adózók megelégedettségének biztosítása mellett, a közigazgatás szolgáltató jellegét erősítő ügyfélbarát hivatali ügyintézés elvének szem előtt tartásával végezzük.

Kérem a képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg és a beszámolót fogadja el.

2. ELŐZMÉNYEK, A TÁRGYALANDÓ TÉMAKÖRBE HOZOTT KORÁBBI KÉPVISELŐ-TESTÜLETI DÖNTÉSEK, ÉS AZOK VÉGREHAJTÁSÁNAK ÁLLÁSA

3. JOGSZABÁLYI HIVATKOZÁSOK

- az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény
- az adóigazgatási eljárás rendjéről szóló 2017. évi CLI. törvény
- az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásról szóló 2017. évi CLIII. törvény

- a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény
- a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény
- a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény
- Csörög Község Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról és a helyi adózással összefüggő egyes kérdésekről szóló 3/2016. (II. 11.) önkormányzati rendelete

4. KÖLTSÉGGIKIHATÁSOK, ILLETVE A KIADÁS FEDEZETÉT BIZTOSÍTÓ KÖLTSÉGVETÉSI SOR MEGNEVEZÉSE

A beszámoló elfogadásának közvetlen költségkihatása nincsen.

5. AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG VÉLEMÉNYE

Pénzügyi Bizottság véleménye:

6. HATÁROZATI JAVASLAT, RENDELET-TERVEZET

Csörög Község Önkormányzat Képviselő testületének .../2023. (II. 28.) határozata a helyi adóbevételek alakulásáról szóló beszámolóról

Csörög Község Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adóbevételek alakulásáról szóló 2022. évi beszámolót a határozat melléklete szerint elfogadja.

Határidő:	2023. február 28.
Felelős:	jegyző
Végrehajtást végzi:	adóügyi ügyintézők

Melléklet a .../2023. (II. 28.) határozathoz

Beszámoló az önkormányzati adóhatóság 2022. évi tevékenységéről, a helyi adóbevételek alakulásáról

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint az egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a települési önkormányzatok képviselő-testülete a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást.

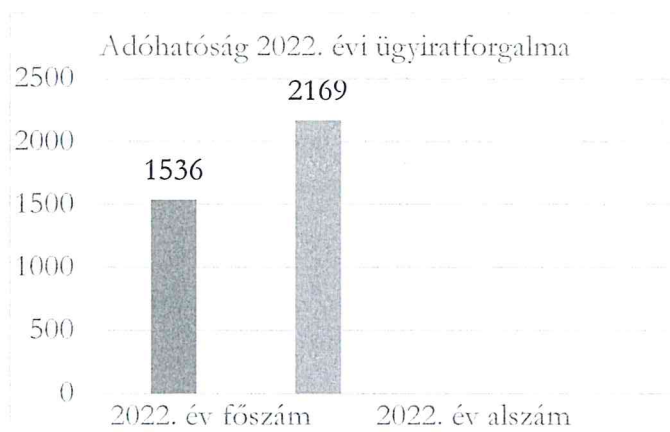
Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdése a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok közé sorolja a helyi adóval, gazdaságszervezéssel kapcsolatos feladatokat.

Csörög Község Önkormányzatának feladatellátását a saját bevételek és az állami támogatások biztosítják. A helyi adókból származó bevételek az önkormányzat saját bevételét növelik, abból állami elvonás nincs. Az önkormányzati adóhatóság által beszedett központi adók (gépjárműadó) 2020. évtől a Magyar Államkincstár központi (JEVA) számlára teljes egészében utalásra került, a talajterhelési díj viszont az önkormányzatot illeti meg.

Települési adó bevezetésére önkormányzatunknál 2022-ben nem került sor.

Az önkormányzati adóhatóság a jegyző, az adóügyi ügyintézők az ő nevében járnak el. Az adóügyi ügyintézők látják el az önkormányzat működéséhez szükséges források jelentős részének

beszedését, egyben más, az állam által ide delegált hatósági feladatokat is végeznek. Az adóhatósági munka nagyságrendjét az ügyiratforgalom száma is tükrözi, mely a főszámok tekintetében a Polgármesteri Hivatal ügyiratforgalmának közel 58 %-át teszi ki.



Az önkormányzati adóhatósági munka szabályozását az új jogszabályi háttér változását követően 2018. január 01. napjától az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (továbbiakban: Art.), az adóigazgatási eljárás rendjéről szóló 2017. évi CLI. törvény (továbbiakban: Air.), az adóhatóság által fogantatosítandó végrehajtási eljárásról szóló 2017. évi CLIII. törvény (továbbiakban: Avt.), valamint az adóigazgatási eljárás részletszabályairól szóló 465/2017. (XII. 28.) Korm. rendelet határozzák meg. Az egyes adónemekre vonatkozó részletes szabályokat az ún. egyedi jogszabályok, a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.), a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény (továbbiakban: Gjt.) és a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény (továbbiakban: Ktd.) tartalmazza. Ezeket egészíti ki Csörög Község Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról és a helyi adózással összefüggő egyes kérdésekről szóló 3/2016. (II. 11.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: Ör.).

Helyi önkormányzat adómegállapítási jogáról

Az önkormányzat képviselő-testületének egyik alapjoga, hogy önkormányzati rendelet útján a helyi adóztatást szabályozza. Egyes adók, díjak (gépjárműadó, talajterhelési díj) esetében központi egységes szabályozás alapján, míg a helyi adók esetében törvényi keretek között helyi rendelet is szabályozza az adóztatást.

A helyi adóztatás az önkormányzat kezében továbbra is olyan lehetőség, amely a helyi vagyoni érdekelttséghez, a kommunális fejlesztésekhez, valamint a helyi gazdasági tevékenységhez kapcsolódhat. A szabályozás lehetővé teszi azt, hogy a lakosság és a vállalkozók is adóztathatóak legyenek. Csörögben mind a háztartások (magánszemélyek), mind a gazdálkodók (vállalkozók) adóalanyok minősülnek. A Htv-ben nevesített adónemek közül Csörög Önkormányzata a magánszemélyek kommunális adóját, és a telekadót és a helyi iparüzési adót vezette be.

Az alapterület szerint működtetett telekadóra, a magánszemély kommunális adóra vonatkozó törvényi felső mértékek 2005. január 1-jétől a Központi Statisztikai Hivatal által közzétett fogyasztói árszínvonal változással – 2003. évtől kezdődően az adóévet megelőző második évig eltelte évek inflációs adatával korrigálva – valorizálhatóak. A törvényi felső mérték és a valorizáció együttesen határozza meg ezen adónemekben az adómaximumot.

Csörög Községben 2022. évben az alábbiak szerint alakultak a helyi adómértékek:

Adónem	Törvényi maximális adómérték	Csörögben bevezetett adómérték	A törvényi lehetőség százalékos kihasználása
Telekadó	398,3 Ft/m ²	belterület esetén 20 Ft/m ² külterület esetén 10 Ft/m ²	5,0 %
Magánszemélyek kommunális adója	33 859,6 Ft/lakás	10.000 Ft/lakás	29,5 %
Helyi iparüzési adó	1 %	1,7 %	100 %

A 2022. évi adóügyi feladatok végrehajtásának adónemenkénti részletezése

Magánszemélyek kommunális adója

2022. évben az Ör. 8. § a), b) pontjai alapján adókötelezettség terheli a lakás és nem lakás céljára szolgáló épületet, épületrészt, továbbá azt a magánszemélyt, aki az önkormányzat illetékességi területén nem magánszemély tulajdonában álló lakásbérleti jogával rendelkezik. A Képviselő-testület a beszámolóval érintett évben a kommunális adó mértékén nem változtatott, adótárgyanként, lakásbérleti jogonként az adó mértéke 10.000 Ft/év.

A magánszemélyek kommunális adóját az önkormányzati adóhatóság kivetéssel állapítja meg. Az adó megállapításához a fizetésre kötelezettnek, kötelezetteknek adóbevallást kell benyújtani. A továbbiakban mindaddig nem kell bevallást adni, ameddig az adózást érintő változás nem áll be. Éves munkánkat jellemzi, hogy a tulajdonosok adataiban történő változásokat folyamatosan figyelemmel kell kísérnünk, hiszen a tulajdonjog-változásról a Földhivatal nem értesíti hatóságunkat, az adózók pedig bevallási kötelezettségüket sok esetben csak többszöri felszólításra teljesítik. A változás bejelentését követően az adózó adófizetési kötelezettségéről, a befizetés határidőjéről, esetleges adótörlesztéséről, adóalanyiság megszűntetéséről és a jogorvoslati lehetőségről határozat formájában értesül.

Az Art. 2. számú melléklete szerint az adózó a magánszemély kommunális adóját a naptári évben fél évente, két egyenlő részletben március hónap tizenötödik napjáig, valamint szeptember hónap tizenötödik napjáig fizeti meg.

Adózók száma 2022 év:

733

Adónem	Eredeti előirányzat 2022.	Befizetés teljesítése 2022. 12. 31.	Teljesítés %
Magánszemélyek kommunális adója	5.500.000	5.506.940	100 %

Telekadó

Az Ör. 4. §-a alapján adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő telek.

Az 5. § alapján mentes az adó alól:

- d) az építési engedély kiadását követő félév első napjától a használatbavételi engedély megszerzéséig, de legfeljebb 2 évig
- e) az épület, épületrész hasznos alapterületével egyező telekrész,
- f) az építési tilalom alatt álló telek adóköteles területének 50%-a.

Az adó mértéke belterületi telek esetében 20 Ft/m²/év, külterületen lévő telkek esetén 10 Ft/m²/év volt.

A telekadót az önkormányzati adóhatóság kivetéssel állapítja meg. Az adó megállapításához a fizetésre kötelezettek, kötelezetteknek adóbevallást kell benyújtani. A továbbiakban mindaddig nem kell bevallást adni, ameddig az adózást érintő változás nem áll be. Ennél az adónemnél is folyamatosan figyelemmel kell kísérnünk a tulajdonosok adataiban történő változásokat, hiszen a tulajdonjog-változásról a Földhivatal nem értesíti hatóságunkat, az adózók pedig bevallási kötelezettségüket sok esetben csak többszöri felszólításra teljesítik. A változás bejelentését követően az adózó adófizetési kötelezettségéről, a befizetés határidőjéről, esetleges adótörlesztéséről, adóalanyiság megszűntetéséről és a jogorvoslati lehetőségről határozat formájában értesül.

Az Art. 2. számú melléklete szerint az adózó a telekadót a naptári évben fél évente, két egyenlő részletben március hónap tizenötödik napjáig, valamint szeptember hónap tizenötödik napjáig fizeti meg.

Adózók száma 2022 év:

281

Adónem	Eredeti előirányzat 2022.	Befizetés teljesítése 2022. 12. 31.	Teljesítés %
Telekadó	4.000.000	3.543.326	89 %

Helyi iparűzési adó

Helyi iparűzési adófizetési kötelezettség az önkormányzat illetékességi területén állandó 2022. évre végzett vállalkozási tevékenységet végző személyeket terheli.

A 2022. évben a helyi iparűzési adót – ha az önkormányzati rendelet szerinti adómérték 1%-nál több – továbbra is 1%-os adómérték alkalmazásával kellett megállapítani a mikro-, kis- és közép vállalkozásoknak a Htv. rendelkezéseire figyelemmel.

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén végzett vállalkozási tevékenység (a továbbiakban: iparűzési tevékenység), ha ott székhellyel, telephellyel rendelkezik függetlenül attól, hogy tevékenységét részben vagy egészben székhelyén (telephelyén) kívül folytatja.

Az adó alanya a vállalkozó. Az adókötelezettség az iparűzési tevékenység megkezdésének napjával keletkezik és a tevékenység megszüntetésének napjával szűnik meg.

Az Ör. 11. § (1) bekezdése alapján állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén 2022. évben az adó évi mértéke az adóalap 1,7 %-a, de ezt a fenti törvényi rendelkezés alapján 2022. évben nem lehetett alkalmazni.

A helyi iparűzési adó esetében az adózó maga állapítja meg, vallja be és fizeti meg az adót (önadózás). A kivetéses adónemektől eltérően helyi iparűzési adó tekintetében a vállalkozókat minden évben bevallási kötelezettség terheli, melyet május 31. napjáig kell benyújtaniuk az önkormányzati adóhatósághoz.

Adózók száma 2022 év:

190

Adónem	Eredeti előirányzat 2022	Befizetés teljesítése 2022. 12. 31.	Teljesítés %
Helyi iparűzési adó	11.000.000	12.696.894	115 %

Gépjárműadó

A Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 2020. június 18-tól hatályos 37. § (1) bekezdés a) pontja szerint a gépjárműadóról szóló törvény alapján a belföldi gépjárművek után az önkormányzatot az általa 2020. évben beszedettgépjárműadó nem illette meg.

A Magyar Közlönyben megjelent egyes adótörvények módosításáról szóló 2020. évi CXVIII. törvény 101. §-a alapján 2021. január 1-jétől az állami adóhatóság vette át a gépjárműadóval kapcsolatos feladatokat az önkormányzati adóhatóságoktól, így csak a hátralék kezelés maradt az önkormányzatnál.

Adózók száma 2022 év:

355 hátralékos

Így a 2022. évben befolyt 676.812 forint végrehajtásból befolyt bevétel elutalásra került a központi költségvetésnek.

Talajterhelési díj

Bár a talajterhelési díj nem helyi adó, beszedése és a beszedéshez kapcsolódó eljárások lefolytatása a helyi adóhatóság feladatai közé tartozik.

A Ktd. 2004. július 1-jei hatállyal – más díjak mellett – rendelkezett a talajterhelési díj megfizetésének kötelezettségéről. A díj bevezetésének célja a környezet és természet védelme, terhelésének mérséklése, ugyanakkor ösztönzése a környezetet használóknak az ezek megóvását szolgáló tevékenységekre. Azon adóalanyokat terheli, akik a kiépített közcsatornára nem csatlakoztak rá.

A talajterhelési díjjal összefüggő kötelezettségek teljesítése önadózás útján történik, az önadózás rendszerében pedig az adót az adott adózó köteles megállapítani, és azt az adóbevallás útján közölni az adóhatósággal. A talajterhelési díjjal kapcsolatos bevallás benyújtásának és kitöltésének könnyítése érdekében a díjfizetésre kötelezetteknek – a DMRV Zrt. által megküldött vízfogyasztási adatok figyelembevételével – kötelezést nélkülöző tájékoztató levelet küldünk ki. A 2022. évben díjfizetésre kötelezett részére küldtük meg a bevalláshoz szükséges nyomtatványt.

A bevallások beérkezése, feldolgozása, valamint a hiányzó bevallások pótlására történő felszólítás a mai napig folyamatosan történik. Az adózók – igen nagy számban – bevallási kötelezettségüknek többszöri felszólításunk ellenére sem tesznek eleget. Számos esetben a díjfizetésre kötelezett a bevallási kötelezettség elmulasztása miatt kiszabott bírságot előbb megfizeti, minthogy kötelezettségét teljesítse Hatóságunk felé.

A talajterhelési díj megfizetése jelentős problémát okoz a lakosság azon körében, akik anyagi körülményeik miatt még az érdekeltségi hozzájárulást sem tudták megfizetni, így lehetőségük sincs a csatorna rákötésre. Teljes körű adategyeztetést és ellenőrzést igényel azoknak az eseteknek a tisztázása, amikor a díjfizetésre kötelezett ugyan rákötött a csatornára, de a szolgáltató

nyilvántartásában ezt nem szerepelteti, illetve, amikor a díjfizetésre kötelezett vitatja a szolgáltató által kimutatott vízfogyasztási adatot.

2022. évben 1.756.900 forint talajterhelési díj folyt be önkormányzatunk számlájára, mely összeg a települési önkormányzat környezetvédelmi alapjának bevételét képezi.

A hivatkozott törvény a környezetvédelmi alapból történő felhasználás körét is meghatározza:

„...felhasználásnak minősül különösen a csatornázás, a szennyvíztisztítás, a vízbázisvédelem, a települési monitoring kialakítása és működtetése, a tartós környezetkárosodások kármentesítése, a potenciális és a tényleges szennyezőforrások szennyezésének megelőző, illetve utólagos műszaki védelme.”

Hatósági bizonyítványok, adóigazolások

Az adóhatóság hatáskörében eljárva, a nyilvántartásában szereplő adatok alapján, a kiállítás napján fennálló állapotnak megfelelő, az adózó által kért és a jogszabályban előírt adattartalommal, az adózó kérelmére hatósági igazolást állít ki. A kiállítása abban az esetben történhet, amennyiben az adózó folyószámlája tartozást nem mutat. Az eljárási határidő 6 nap, de az ügyfelek érdekében soron kívül, vagy legkésőbb a következő félfogadási napra elkészül az adóigazolás.

2022. évben kiállított hatósági bizonyítvány száma 7 db, elutasított kérelem adóhátralék miatt nem volt, mivel az esetleg tartozással rendelkező adózó egyeztetés után rendezte fizetési kötelezettségét.

Adó- és értékbizonyítványok elkészítése

Adó- és értékbizonyítványok kiállítása hagyatéki eljáráshoz, gyámügyi eljáráshoz, végrehajtási eljáráshoz és egyéb eseti közigazgatási eljáráshoz történik, az önkormányzat illetékességi területén található ingatlanokra vonatkozóan.

Az adóügyi ügyintéző 2022 évben 85 db adó- és értékbizonyítvány kiállítását végezte el, az értékelésre minden alkalommal helyszíni szemlével került sor.

Hátralékkezelés, behajtási tevékenység

A végrehajtási eljárás célja a meg nem fizetett adótartozások behajtása. Adótartozásnak minősül a határidőben meg nem fizetett adó. Az Avt. 30. § (1) bekezdése alapján az adóhatóság a tartozás megfizetésére az adóst felhívhatja, eredménytelen felhívás esetén a végrehajtást megindítja.

Adóhátralékok tekintetében végrehajtási eljárás megindításának keretében törvényes eszközök széles körének alkalmazásával lépünk fel az önkéntesen nem teljesítőkkal szemben. Hatóságunk kezében eszközként a munkabérletiltás, a gépjármű forgalomból való kivonatása, az ingatlanra való jelzálogjog bejegyzés és az inkasszó van.

A végrehajtási cselekmények előkészítése, a megtehető intézkedések megtétele igen sok adminisztratív munka eredményeképpen jön létre. A behajtási munkafolyamat során sokszor a megismételt adatkérés, felszólítás is eredménytelen, illetve csak többször megkísérelt behajtási cselekmény eredményeképpen folyik be az adótartozás vagy annak egy része.

Az adózók munkáltatójára vonatkozó szükséges adatokat folyamatosan megkérjük a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelőtől. Sajnos számtalan esetben előfordul, hogy az adóhátralékkal rendelkezők jelentős részének nincs nyilvántartott jogviszonya, melynek következtében

munkabérből, járandóságból letiltást az adóhatóság nem tud eszközölni. Igen jelentős azok száma, akik csak olyan jövedelemmel rendelkeznek, melyből a végrehajtási jogszabály előírásai alapján letiltás nem foganatosítható (pl. rokkantsági járadék, ápolási díj). Gyakori, hogy a megkért és megkapott adatok téves információt tartalmaznak, a letiltási rendelvénny eredménytelenül érkezik vissza, mivel az adós munkaviszonya időközben megszűnt. A letiltás hosszabb időre elhúzódó végrehajtási cselekmény, hiszen az adós munkabérének, nyugdíjának maximum 33 %-a vonható le. 2022 évben 15 hátralékos munkáltatója felé bocsájtottunk ki letiltási rendelvénny.

A bankszámlaszámok aktualizálását követően 2 adóhátralékos számlájára nyújtottunk be inkasszót.

Az adók módjára behajtandó köztartozások esetében az önkormányzati adóhatóság nem a saját ügyében jár el, hanem más szerv, hatóság (kimutató szerv) által megállapított fizetési kötelezettséget érvényesíti az önkéntes teljesítés elmaradása miatt, végrehajtás eljárás keretében (pl. elővezetési költség). A kimutató szerv megkeresésével indul az eljárás, melyben az önkormányzati adóhatóság feladata a kintlévőség beszedésére korlátozódik. A behajtási megkeresésben fel kell tüntetni a behajtást kérő azonosításához szükséges adatokat, a behajtást kérő pénzforgalmi számlaszámát, a fizetésre kötelezett nevét és adóazonosító számát, személyazonosító adatait és lakcímét, a tartozás jogcímét, a fizetési kötelezettséget elrendelő döntés számát, jogerőre emelkedésének napját, a teljesítési határidőt, a tartozás összegét és esetleges járulékait, és annak a jogszabályhelynek pontos megjelölését, amely az adók módjára való behajtást lehetővé teszi. Magánszemély esetében a lakóhely szerint illetékes önkormányzati adóhatóság feladata a köztartozás beszedése végrehajtási eljárás keretében. Sikeres behajtás esetén, az adók módjára behajtott összeget az adóhatóság soron kívül átutalja a végrehajtást kérő által megjelölt számlaszámra. 2022. évben 138 ügyben jártunk el a végrehajtási eljárásnak megfelelően.

A behajtási munka értékelése során meg kell állapítani, hogy a még fennálló korábbi évek hátralékának behajtása egyre nehezebb, mivel ez az adózói kör az, akivel szemben már évek óta többször, többféle módon megkíséreltük beszedni a tartozást, sajnos eddig eredménytelenül. Jelentős mennyiségű a Rendőrség részéről érkező megkeresések száma, melynek sajnos kevés esetben tudunk sikerrel eleget tenni, tekintettel arra, hogy a megbírságot költő kör letiltható jövedelemmel vagy vagyonnal nem rendelkezik.

2022. évi egyéb tevékenységek

Az adóügyi ügyintézők látják el a településen bevezetett adónemekkel kapcsolatos bevallási, nyilvántartási, ellenőrzési, adóbeszedési feladatokat. Az adóhatóság pénzforgalmának számítógépes könyvelése, előírások, törlések vezetése, negyedévenkénti zárási eredményekről készült összesítő megküldésével adatot szolgáltatunk a Magyar Államkincstár részére. Külön ki kell emelni az adatok személyes védelmét és az adótitok fontosságát, figyelemmel arra, hogy az adóhatóság dolgozóit a hivatali eljárás során tudomására jutott minden irat, adat, tény, körülmény tekintetében titoktartási kötelezettség terheli.

A terhelést követően február végén hatóságunk valamennyi adózó részére megküldte a 2022. I. félévi kötelezettségről és az esetleges tartozásról a számlaegyenleget, valamint a befizetéshez szükséges csekket. A II. félévi értesítőket és a befizetéshez szükséges csekket augusztus végén kapták meg az adózók, a két félévben közel 2970 db értesítőt küldtünk ki az ügyfelek részére. Az éves adófizetési kötelezettségről szóló értesítők iktatás nélkül, normál postai küldeményként kerültek postázásra.

Összegzésként elmondhatjuk, hogy az adózással, adókivetéssel, adóbehajtással kapcsolatos feladatok nagyon sokrétűek, jogszabályok által behatárolt pontos munkát igénylő feladatok

elvégzését jelenti. Az ügyintézési határidők betartása feszített munkatempót kíván meg a munkatársakról, melyet a bevallási határidőkhöz, negyedéves jelentésekhez, az adóév zárásához, indításához kapcsolódó munkatorlódás, illetve a szerteágazó és változó jogszabályi háttér igencsak megnehezít.

Pozitív fejleményként rögzíthetjük, hogy a tavalyi évekhez képest azért emelkedett azok száma, akik teljesítik bevallási kötelezettségüket akár a magánszemélyek kommunális adója, akár a telekadó vonatkozásában.

Növekvő teherként van jelen az adóhatóság munkájában, hogy folyamatosan nő az adó- és értékbizonyítvány kiállítására irányuló megkeresések száma végrehajtási eljárásokhoz vagy hagyatéki, póthagyatéki eljárásokhoz.

Az adóhatósági munkát napi szinten végző ügyintézők munkáját nehezíti, hogy nem kizárólag adóügyekkel foglalkoznak, hiszen mindenki osztott munkakörben dolgozik. Ennek ellenére véleményem szerint az adóhatóság munkája jó színvonalú. Minden szempontot figyelembe véve munkánkat az Önkormányzat Képviselő-testületének, valamint az adózók megelégedettségének biztosítása mellett, a közigazgatás szolgáltató jellegét erősítő ügyfélbarát hivatali ügyintézés elvének szem előtt tartásával végezzük.

Csörög, 2023. február 22.